



Uchwała Nr XXIV/69/2020
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy
z dnia 1 października 2020 r.

w sprawie stwierdzenia nieważności uchwały Nr XX-103/20 Rady Miejskiej Nieszawa z dnia 26 sierpnia 2020 r. zmieniająca uchwałę w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Miejskiej Nieszawa na lata 2020-2031

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 7 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137 z późn. zm.), art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r. poz. 713), art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869 z późn. zm.) Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy

uchwała, co następuje:

stwierdza nieważność uchwały Nr XX-103/20 Rady Miejskiej Nieszawa z dnia 26 sierpnia 2020 r. zmieniającej uchwałę w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Miejskiej Nieszawa na lata 2020-2031

Uzasadnienie

Rada Miejska Nieszawy podjęła w dniu 26 sierpnia 2020 r. uchwałę Nr XX-103/20 w sprawie zmiany Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Miejskiej Nieszawa na lata 2020-2031. Uchwała wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy w dniu 11 września 2020 r. i była przedmiotem badania nadzorczego na posiedzeniu Kolegium Izby w dniu 1 października 2020 r. O terminie posiedzenia Kolegium, pismem z dnia 23 września 2020 r. znak RIO-KA-4010-XXIV-6/2020, zawiadomiony został Przemysław Jankowski - Burmistrz Miasta Nieszawa i Paweł Zaręba - Przewodniczący Rady Miejskiej Nieszawa, którzy na podstawie art. 15zzx ust. 1 ustawy z dnia 31 marca 2020 r. o zmianie ustawy o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 568) oraz w związku treścią § 4 zarządzenia Nr 4/2020 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 2 kwietnia 2020 r. w sprawie obradowania w zdalnym trybie Kolegium i Składów Orzekających Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, zostali poinformowani o możliwości złożenia pisemnych wyjaśnień w badanej sprawie. Nie odnieśli się oni do stawianych uchwał zarzutów.

Przedmiotową uchwałą Rada Miejska Nieszawy przyjęła wieloletnią prognozę finansową na lata 2020-2031 (dalej WPF). Art. 243 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869 z późn. zm.) określa, że organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, którego realizacja spowoduje, że w roku budżetowym i każdym roku następującym po roku budżetowym nie zostaną spełnione relacje określone w tym artykule. Zgodnie z zapisami art. 243 ust. 2 pkt 4 ustawy o finansach publicznych Rada Miejska Nieszawy ujęła w WPF wartości wykonane za rok 2019 wynikające ze sporządzonych sprawozdań.

W załączniku Nr 1 do uchwały przedstawiono prognozę kwoty długu oraz spłaty na lata 2020-2031. Zgodnie z wymogami art. 226 ust. 1 pkt 6a ustawy o finansach publicznych w załączniku wykazano relacje o których mowa w art. 242-244. Relacja wynikająca z art. 243 nie została spełniona w roku 2020 oraz w roku 2021.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy zważyło, co następuje.

Organ stanowiący dokonał pierwszej w 2020 r. zmiany uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej. W związku z powyższym był zobligowany do wyliczenia wskaźnika wynikającego z art. 243 uofp w sposób wskazany w art. 243 ust. 2 pkt 4, według którego po sporządzeniu sprawozdań rocznych dla celów obliczenia relacji z art. 243 przyjmuje się wartości wykonane za rok 2019, a nie jak do tej pory, planowane. W związku z nowymi danymi nastąpiło istotne pogorszenie wskaźników dla lat 2020-2021, co doprowadziło do ich niespełnienia w roku 2020 o 2,67%, zaś w roku 2021 o 4,22%. Skutkuje to brakiem możliwości uchwalenia budżetu. Jedynym wyjątkiem od tej reguły jest opisana w art. 240a ust. 4 ustawy sytuacja - organ stanowiący może uchwalić taki budżet tylko w przypadku realizacji programu postępowania naprawczego, który uzyskał pozytywną opinię regionalnej izby obrachunkowej.

Biorąc powyższe pod uwagę Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy orzekło jak w sentencji.

Pouczenie:

Na niniejszą uchwałę przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Bydgoszczy, za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w terminie 30 dni od daty doręczenia.

Przewodniczący Kolegium
Daniel Jurewicz